



פרוטוקול ועדת פטור משרדית רשות האוכלוסין וההגירה מיום 16.11.2022

השתתפו:	מר תומר מוסקוביץ	מנכ"ל רשות האוכלוסין ויו"ר ועדת המכרזים
	גב' יפעת ענבר	חשבת משרד הפנים ורשות האוכלוסין וההגירה
	עו"ד דניאל סלומון	יועמ"ש רשות האוכלוסין
	גב' דגנית סמי	מרכזת בכירה ועדת מכרזים

התקשרות עם המוסד לביטוח לאומי לטובת ביצוע הערכות תלות למטופלים סיעודיים לשנת 2023 ברשות האוכלוסין וההגירה

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 8.11.2022 ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית להתקשר עם המוסד לביטוח לאומי לשנת 2023, החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות. היקף ההתקשרות המאושר הינו עד 400,000 ₪ לתקופה זו כאשר התשלום יבוצע בהתאם לביצוע בפועל.

רקע:

מידי שנה, ועדת הפטור המשרדית מאשרת את המלצת ועדת המכרזים המשרדית להתקשר עם המוסד לביטוח לאומי לטובת ביצוע הערכות תלות למטופלים סיעודיים.

בפתח הדברים יצוין, כי סעיף ד.1. לנוהל מס' 9.2.0002: "נוהל טיפול בבקשה לקבלת היתר חדש/ הארכת היתר להעסקת עובד זר בענף הסיעוד" (להלן: "הנוהל"), קובע כלהלן:

ד"1. היתר להעסקת עובד זר בענף הסיעוד יינתן על פי הזכאות והמבחנים שנקבעו במסגרת תביעות לגמלאות / קצבאות מאת המוסד לביטוח לאומי, אלא אם כן נקבע אחרת בנוהל זה".

יחד עם זאת, במקרים בהם המוסד לביטוח לאומי אינו מבצע הערכות תלות בהתאם לנהלים הקבועים במוסד, חלה על מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הרשות"), מתוקף סמכותו לפי חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, החובה לדאוג כי הקריטריון שלעיל יהא ישים, וכי לכל המטופלים תהא האפשרות לבדיקת זכאותם להיתר להעסקת עובד זר בענף הסיעוד.

בהתאם לכך, סעיף ה.1.ג. לנוהל קובע כלהלן:

"ה.1.ג. מטופל מעל גיל פרישה שאינו זכאי לגמלת סיעוד מחמת גובה הכנסתו, נדרש לבצע מבחן הערכת תלות בהתאם לנוהל מס' 9.2.0005 - "נוהל טיפול בבקשה לביצוע הערכת תלות למטופל אשר אינו זכאי לגמלת סיעוד מחמת גובה הכנסתו המבקש להעסיק עובד זר" (להלן: "נוהל הערכת תלות") לצורך בדיקת זכאותו להיתר כאמור לעיל".

אי לכך, סעיף ז.2.א.1. לנוהל קובע, כי "מטופל מעל גיל פרישה שאינו זכאי לגמלת סיעוד מחמת גובה הכנסתו – כאמור בסעיף ה.1.ג. לעיל, יש לשלם אגרת בקשה מלאה בסך 620 ₪. תשלום האגרה יתבצע באמצעות שני שוברים. הראשון- שובר תשלום בסך 310 ₪ עבור אגרת הבקשה המופחתת, השני- שובר תשלום בסך 310 ₪ עבור השלמת אגרת בקשה - טיפול בבקשה לקביעת זכאות".

יודגש כי, סעיף ז.2.ב. לנוהל קובע, כי "סכומי האגרות המפורטים לעיל נכונים ליום 1.1.2022 והם מתעדכנים ב-1 לינואר של כל שנה בהתאם לשיעור עליית המדד".

בהתאם לאמור לעיל, מבוקש מהוועדה לחדש את ההתקשרות עם המוסד לביטוח לאומי לשנת 2023 לטובת ביצוע מבחני הערכות תלות. זאת, בין היתר, במטרה למנוע מצבים בהם ישנו חשש לניגוד אינטרסים ומתוך הצורך בגוף מפקח על פועלם של מעריכי התלות, שברשותו האמצעים והאנשים המתאימים, כפי שקיים במוסד לביטוח לאומי. כמו כן, קיימת חשיבות מכרעת לשמירה על אחידות בביצוע מבחני הערכות התלות, כך שהקריטריונים לבחינה יוותרו בעינם, הגם שמדובר במטופלים למעלה מגיל פרישה, שאינם זכאים לגמלת סיעוד מחמת גובה הכנסתם.

מדינת ישראל

היקף ההתקשרות המבוקש הינו עד 400,000 ₪ (רערכה כספית משנים הודניות).

החלטת הוועדה

הבקשה הועלתה לדיון בוועדת הפטור המישרדית.

המוסד לביטוח לאומי הינו הגוף המקצועי העוסק בתחום זה ובעל הניסיון המקצועי הנדרש ובתיד כך, מבצע עשרות אלפי הערכות תלות בשנה מתוקף חוק הביטוח הלאומי לטובת ביצוע הערכת תלות ואו הערכה תפקודית. למוטופלים סיעודיים הזכאים לביצוע הערכת תלות ע"י המוסד במסגרת החוק

במסגרת הדיון בוועדה הובהר כי על מנת שמינגנון ביצוע ההערכות יהיה מפקח ועל מנת שלא יהיו מצבים בהם יש חשש לניגוד אינטרסים, הייכות החטיבות כי ביצוע ההערכות התלות יהיה ע"י המוסד לביטוח לאומי בהקשר זה צוין כי למוסד לביטוח לאומי יש גוף מפקח על תוצאות מערכי התלות

כמו כן, מאחר והביטוח הלאומי עורך מבחני תלות לזכאים - חשוב לשמור על אחידות ופדאי שיהיה גוף אחד שמבצע את הערכות

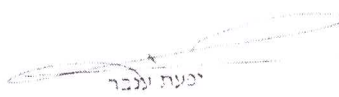
לאור האמור, ועדת הפטור המישרדית מאשרת את המלצת ועדת המכרזים להתקשר עם המוסד לביטוח לאומי לשנת 2023 החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות היקף ההתקשרות המאושר הינו עד 400,000 ₪ לתקופה זו כאשר התשלום יבוצע בהתאם לביצוע כמובל

יצוין כי בהחלטה זו אין התייחסות למע"מ שכן המוסד לביטוח לאומי הינו גוף סטטוטורי.

יש להעביר כרוטוקיל חתום זה לעו"ד חן בן ישראל, יועמ"שית הוועדה לשם הכנת הסכם ההתקשרות

תקנה (73)


דניאל סלומון


יפעת נאבה


תמר מוסקוביץ



פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 8.11.2022

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	עו"ד מורן ברבי	יועצת משפטית
	רו"ח ורד גל	סגנית חשבת בכירה
	גב' דגנית סמי	מרכזת בכירה ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	גב' יאירה מרדכי	מנהלת אגף סיעוד

התקשרות עם המוסד לביטוח לאומי לטובת ביצוע הערכות תלות למטופלים סיעודיים לשנת 2023 ברשות האוכלוסין וההגירה

מידי שנה, ועדת הפטור המשרדית מאשרת את המלצת ועדת המכרזים המשרדית להתקשר עם המוסד לביטוח לאומי לטובת ביצוע הערכות תלות למטופלים סיעודיים.

בפתח הדברים יצוין, כי סעיף ד.1. לנוהל מס' 9.2.0002: "נוהל טיפול בבקשה לקבלת היתר חדש/ הארכת היתר להעסקת עובד זר בענף הסיעוד" (להלן: "הנוהל"), קובע כלהלן:

ד"1. היתר להעסקת עובד זר בענף הסיעוד יינתן על פי הזכאות והמבחנים שנקבעו במסגרת תביעות לגמלאות / קצבאות מאת המוסד לביטוח לאומי, אלא אם כן נקבע אחרת בנוהל זה."

יחד עם זאת, במקרים בהם המוסד לביטוח לאומי אינו מבצע הערכות תלות בהתאם לנהלים הקבועים במוסד, חלה על מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הרשות"), מתוקף סמכותו לפי חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, החובה לדאוג כי הקריטריון שלעיל יהא ישים, וכי לכל המטופלים תהא האפשרות לבדיקת זכאותם להיתר להעסקת עובד זר בענף הסיעוד.

בהתאם לכך, סעיף ה.1.ג. לנוהל קובע כלהלן:

"ה.1.ג. מטופל מעל גיל פרישה שאינו זכאי לגמלת סיעוד מחמת גובה הכנסתו, נדרש לבצע מבחן הערכת תלות בהתאם לנוהל מס' 9.2.0005 - "נוהל טיפול בבקשה לביצוע הערכת תלות למטופל אשר אינו זכאי לגמלת סיעוד מחמת גובה הכנסתו המבקש להעסיק עובד זר" (להלן: "נוהל הערכת תלות") לצורך בדיקת זכאותו להיתר כאמור לעיל."

אי לכך, סעיף ז.1.א. לנוהל קובע, כי "מטופל מעל גיל פרישה שאינו זכאי לגמלת סיעוד מחמת גובה הכנסתו – כאמור בסעיף ה.1.ג. לעיל, יש לשלם אגרת בקשה מלאה בסך 620 ₪. תשלום האגרה יתבצע באמצעות שני שוברים. הראשון- שובר תשלום בסך 310 ₪ עבור אגרת הבקשה המופחתת, השני- שובר תשלום בסך 310 ₪ עבור השלמת אגרת בקשה - טיפול בבקשה לקביעת זכאות".

יודגש כי, סעיף ז.2.ב. לנוהל קובע, כי "סכומי האגרות המפורטים לעיל נכונים ליום 1.1.2022 והם מתעדכנים ב-1 לינואר של כל שנה בהתאם לשיעור עליית המדד".

בהתאם לאמור לעיל, מבוקש מהוועדה לחדש את ההתקשרות עם המוסד לביטוח לאומי לשנת 2023 לטובת ביצוע מבחני הערכות תלות. זאת, בין היתר, במטרה למנוע מצבים בהם ישנו חשש לניגוד אינטרסים ומתוך הצורך בגוף מפקח על פועלם של מעריכי התלות, שברשותו האמצעים והאנשים המתאימים, כפי שקיים במוסד לביטוח לאומי. כמו כן, קיימת חשיבות מכרעת לשמירה על אחידות בביצוע מבחני הערכות התלות, כך שהקריטריונים לבחינה יותרו בעינם, הגם שמדובר במטופלים למעלה מגיל פרישה, שאינם זכאים לגמלת סיעוד מחמת גובה הכנסתם.

היקף ההתקשרות המבוקש הינו עד 400,000 ₪ (הערכה כספית משנים קודמות).

באשר לתנאים הקבועים בהסכם ההתקשרות שנחתם בין הצדדים בשנה שעברה, ברצון היחידה המקצועית להכניס את התנאים הבאים להסכם ההתקשרות לשנת 2023:

- משך הטיפול בבקשה בכלל השירותים:** משך הטיפול בבקשה לביצוע מבחן הערכת תלות, אליו יתחייב המוסד לביטוח לאומי, לא יעלה על 14 ימי עבודה, הנספרים ממועד קבלת הבקשה המקוונת במוסד.
- דחיית בקשה:** במקרים בהם יוחלט על ידי המעריך לדחות את הבקשה, הדחייה תינתן רק לאחר ביקור בבית המטופלת ולא תינתן בהסתמך על המסמכים שצורפו לבקשה לבדם.

החלטת הוועדה:

הבקשה הועלתה לדיון בוועדת המכרזים.

המוסד לביטוח לאומי הינו הגוף המקצועי העוסק בתחום זה ובעל הניסיון המקצועי הנדרש ובתוך כך, מבצע עשרות אלפי הערכות תלות בשנה מתוקף חוק הביטוח הלאומי לטובת ביצוע הערכת תלות ו/או הערכה תפקודית, למטופלים סיעודיים הזכאים לביצוע הערכת תלות ע"י המוסד במסגרת החוק.

במסגרת הדיון בוועדה הובהר כי על מנת שמנגנון ביצוע ההערכות יהיה מפקח ועל מנת שלא יהיו מצבים בהם יש חשש לניגוד אינטרסים, קיימות החשיבות כי ביצוע ההערכות התלות יהיה ע"י המוסד לביטוח לאומי. בהקשר זה צוין כי למוסד לביטוח לאומי יש גוף מפקח על תוצאות מערכי התלות.

כמו כן, מאחר והביטוח הלאומי עורך מבחני תלות לזכאים - חשוב לשמור על אחידות וכדאי שיהיה גוף אחד שמבצע את הערכות.

לאור האמור, הוועדה מאשרת להתקשר עם המוסד לביטוח לאומי לשנת 2023, החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות היקף ההתקשרות המאושר הינו עד 400,000 ₪ לתקופה זו כאשר התשלום יבוצע בהתאם לביצוע בפועל.

יצוין כי בהחלטה זו אין התייחסות למע"מ שכן המוסד לביטוח לאומי הינו גוף סטטוטורי.

כמו כן, לבקשת היחידה המקצועית הוועדה מאשרת להכניס את התנאים הבאים להסכם ההתקשרות לשנת 2023:

- משך הטיפול בבקשה בכלל השירותים:** משך הטיפול בבקשה לביצוע מבחן הערכת תלות, אליו יתחייב המוסד לביטוח לאומי, לא יעלה על 14 ימי עבודה, הנספרים ממועד קבלת הבקשה המקוונת במוסד.
- דחיית בקשה:** במקרים בהם יוחלט על ידי המעריך לדחות את הבקשה, הדחייה תינתן רק לאחר ביקור בבית המטופלת ולא תינתן בהסתמך על המסמכים שצורפו לבקשה לבדם.

החלטת ועדה זו כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית.

תקנה: (7)3

ר"ח רגש
סגנית חשבת המנהל
רשות האוכלוסין וההגירה
ורד גל

מורן ברבי

אלי אלפסי